



UNIONE EUROPEA

Iniziativa a favore dell'Occupazione Giovanile
Fondo Sociale Europeo
Investiamo nel tuo futuro



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*



**Piano di Valutazione del PON Iniziativa Occupazione Giovani
del
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
DG politiche attive, servizi per il lavoro e la formazione
Autorità di Gestione PON IOG**

Sommario

1. CONTESTO	3
2. IL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE 'INIZIATIVA OCCUPAZIONE DEI GIOVANI'	4
3. IL PIANO DI VALUTAZIONE	5
LINEA 1. VALUTAZIONE DEL PROCESSO DI IMPLEMENTAZIONE DEI PIANI DI ATTUAZIONE REGIONALI.	1
LINEA 2. MONITORAGGIO DEI SERVIZI EROGATI, DELLE MISURE DI ATTIVAZIONE E DEI DESTINATARI DEGLI INTERVENTI DEL PON INIZIATIVA OCCUPAZIONE GIOVANI	4
LINEA 3. VALUTAZIONE DELL'EFFICACIA E DELL'IMPATTO DEGLI INTERVENTI	7
LINEA 4. ANALISI DELL'EFFETTO DEL FINANZIAMENTO CON FONDI DEL PON INIZIATIVA OCCUPAZIONE GIOVANI IN UN'OTTICA MACROECONOMICA E COMPARATIVA	9
4. RIFERIMENTI	11
5. CRONOPROGRAMMA DEL PIANO	12
6. SCHEDA FINANZIARIA DEL PIANO PER LINEE DI ATTIVITÀ E VOCI DI SPESA (DATI IN EURO)	14

1. Contesto

Il regolamento (ue) 1303/2013 stabilisce i requisiti fondamentali della valutazione e indica come obiettivi della stessa siano, da una parte, il miglioramento della qualità della progettazione e dell'esecuzione dei programmi, e, dall'altra, l'intento di facilitare la valutazione dell'impatto delle attività realizzate (art. 54, par. 1). Il Reg. (UE) 1303/2013, inoltre, stabilisce che le attività valutative devono essere svolte seguendo il ciclo della policy. Gli Stati membri effettuano quindi:

- valutazioni ex ante: finalizzate al miglioramento della qualità della progettazione dei programmi e le presentano alla Commissione contemporaneamente al programma stesso (art. 55).
- valutazioni in itinere: effettuate durante il periodo di programmazione per valutare l'efficacia, l'efficienza e l'impatto di ciascun programma sulla base del piano di valutazione, e che almeno una volta nel corso del periodo di programmazione si valuti in che modo il sostegno abbia contribuito al conseguimento degli obiettivi di ciascuna priorità (art. 56)
- valutazioni ex post prendendo in esame l'efficacia e l'efficienza dei fondi e il loro contributo alla strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, tenendo conto degli obiettivi definiti in tale strategia dell'Unione e conformemente ai requisiti specifici stabiliti nelle norme specifiche di ciascun fondo (art. 57).

Nei diversi periodi di programmazione l'interpretazione dei processi valutativi è mutata, e per la programmazione 2014-20 vi è una crescente importanza e attenzione verso l'osservazione degli effetti degli interventi. L'intento è quello di spostare sostanzialmente il focus valutativo dalla misurazione dell'efficacia ed efficienza del singolo programma alla valutazione delle attività in relazione ai risultati attesi; ovvero selezionare e formulare obiettivi chiaramente "misurabili", per poter valutare costantemente l'efficacia e l'impatto degli investimenti programmati (tramite indicatori di realizzazione, di risultato, di impatto).

Nell'ambito del periodo di programmazione dei Fondi Strutturali europei 2014-2020, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per le Politiche attive, i servizi per il lavoro e la formazione (di seguito MLPS – DGPASLF) è titolare in veste di Autorità di Gestione dell'intervento FSE Programma Operativo Nazionale "Iniziativa per l'Occupazione dei Giovani".

2. Il Programma Operativo Nazionale ‘Iniziativa Occupazione dei Giovani’

In linea con le indicazioni della Raccomandazione del Consiglio dell’Unione Europea del 22 aprile 2013, il Programma Operativo Nazionale ‘Iniziativa per l’Occupazione dei Giovani’ (PON IOG) individua come target di beneficiari i giovani dai 15 ai 29 anni, disoccupati o inoccupati, da intercettare entro quattro mesi dall’inizio della disoccupazione o dall’uscita dal sistema di istruzione formale.

L’attuazione del Programma costituisce al contempo una sfida ed una grande opportunità per la sperimentazione di un più efficace sistema di presa in carico dell’utente, analisi dei fabbisogni individuali, attivazione basata sulla obbligazione reciproca (mutual obligation).

La struttura del Programma ha infatti il duplice obiettivo di fornire un consistente impatto sull’emergenza occupazionale contingente, nonché di porre le basi per la creazione di un sistema permanente di garanzia. La concentrazione delle risorse negli anni 2014-2015 è stata voluta al fine di dare un forte impulso ad una nuova progettualità, mettendo le basi per la creazione di programmi più efficienti e di un nuovo sistema di coordinamento, monitoraggio e valutazione, che avranno effetti negli anni successivi.

La necessità dell’attivazione di una funzione di valutazione in itinere risiede nell’opportunità che l’amministrazione titolare del PON IOG sia adeguatamente supportata e sostenuta, sotto il profilo valutativo, per tutta la durata di attuazione del PON, sia con valutazioni in itinere di natura strategica, al fine di esaminare l’andamento del programma rispetto alle priorità comunitarie e nazionali, sia con valutazioni in itinere di natura operativa di sostegno alla sorveglianza del programma.

Il MLPS, tenuto conto dell’esperienza maturata nel corso delle precedenti programmazioni comunitarie dall’Isfol – Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori (ente di ricerca ed ente in house del Ministero stesso) ISFOL, ha ritenuto di affidare all’Istituto l’attività di valutazione del PON IOG.

3. Il Piano di Valutazione

In coerenza con quanto previsto dal Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani e dalle Linee Guida della Commissione europea sul monitoraggio e la valutazione del FSE¹, nonché dalle Linee Guida sulla valutazione dell'Iniziativa Occupazione Giovani², le attività di monitoraggio e valutazione si pongono l'obiettivo di osservare il processo di attuazione degli interventi, i servizi erogati, il numero e il profilo dei beneficiari, l'avanzamento della spesa, le caratteristiche degli enti attuatori e gli effetti delle misure previste dal PON Iniziativa Occupazione Giovani sulle condizioni di occupabilità dei beneficiari.

Al fine di monitorare l'andamento del PON, per valutare l'efficacia delle risorse utilizzate e valorizzare i risultati raggiunti, l'ente attuatore presenterà due valutazioni:

- la prima entro la fine del 2015;
- la seconda entro la fine del 2018.

I risultati principali di queste due valutazioni saranno presentati e descritti all'interno delle relazioni di attuazione annuali (maggio 2016 e giugno 2019) e conterranno anche informazioni e valutazioni sulla qualità delle offerte di lavoro ricevute dai partecipanti e sui loro progressi nel percorso di istruzione e/o di inserimento lavorativo (art. 19 (4) Reg. Fse).

Il Piano di valutazione dovrà rispondere alle richieste esplicitate nei Regolamenti e nei documenti tecnici comunitari relativi al PON IOG secondo le seguenti scadenze:

- quantificare annualmente gli indicatori definiti nell'allegato I e nell'allegato II del Reg. UE 1304/2013;
- fornire due rapporti di valutazione degli interventi supportati dal fondo IOG entro il 31 dicembre del 2015 e del 2018.

Il Piano si articola in quattro filoni di intervento, in grado di dare evidenze sul numero e sulle caratteristiche dei destinatari raggiunti dall'Iniziativa per l'Occupazione dei Giovani, sull'avanzamento della spesa e sugli effetti delle misure previste dalla Garanzia Giovani sulla condizione occupazionale dei destinatari:

¹ European Commission, Employment, Social Affairs and Inclusion DG (September 2014) "Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy European Social Fund. Guidance document".

² European Commission, Employment, Social Affairs and Inclusion DG (July 2014) "Guidance on evaluation of the Youth Employment Initiative".

- Linea 1: Valutazione del processo di implementazione dei Piani di attuazione regionali: l'attività è finalizzata alla comprensione del sistema di attuazione delle attività finanziate sul territorio a valere sul Programma Operativo Iniziativa Occupazione Giovani e include l'osservazione e lo studio dei modelli di governance multilivello e multiattore dei Piani regionali;
- Linea 2: Monitoraggio dei servizi erogati e dei beneficiari degli interventi del PON Iniziativa Occupazione Giovani: l'attività si pone l'obiettivo di monitorare i servizi erogati dai Centri pubblici per l'impiego e quelli offerti dagli altri servizi per il lavoro, autorizzati o accreditati;
- Linea 3: Valutazione d'impatto degli interventi: l'attività intende misurare il grado di successo e di raggiungimento degli obiettivi, sia generali, in termini di occupabilità, che specifici, valutando gli esiti di particolari misure sui beneficiari e fornendo in tal modo uno strumento conoscitivo a sostegno dell'attività di policy. Per tali scopi, l'attività privilegerà l'approccio controfattuale e l'applicazione di particolari tecniche econometriche basate sul metodo non sperimentale;
- Linea 4: Analisi dell'effetto del finanziamento del PON Iniziativa Occupazione Giovani: l'attività intende dare una lettura del Programma e della sua realizzazione in un'ottica macroeconomica e comparativa.

Le evidenze delle quattro linee di attività del piano restituiranno informazioni sullo stato di avanzamento del PON IOG per il periodo 2014-2018, consentendo dunque di rispondere alle raccomandazioni della Commissione Europea e nello specifico alla Raccomandazione del Consiglio sull'istituzione di una Garanzia per i Giovani che chiedono di monitorare e valutare tutte le misure sottoposte agli schemi relativi alla Garanzia per i Giovani ai fini del continuo miglioramento del sistema stesso di garanzia.

Linea 1. Valutazione del processo di implementazione dei Piani di attuazione regionali

Finalità e obiettivi

La valutazione dell'implementazione dei Piani regionali di attuazione è un'attività che va progettata e condotta in stretto raccordo e collaborazione con le Regioni. A questo proposito si ritiene fondamentale per la buona riuscita dell'attività l'individuazione di Referenti Regionali per il progetto (RR), che siano in grado di fornire le informazioni utili allo svolgimento del lavoro ma che nello stesso tempo siano anche in grado di interagire con il gruppo di lavoro sull'andamento delle attività. Con i RR si procederà alla selezione degli strumenti di politica attiva da porre sotto osservazione.

Un aspetto da tener presente, di rilievo per tutto il progetto, è la relazione tra le attività finanziate dal PON IOG, regolamentate attraverso una convenzione tra il MLPS e le Regioni che hanno il ruolo di organismi intermedi, e i Piani di attuazione regionale della Garanzia Giovani, che includono anche altre azioni promosse dalle Regioni. Uno strumento importante è rappresentato dalla Banca dati degli avvisi pubblici e dei bandi regionali e nazionali già operativa presso l'Isfol, e dalle Banche Dati del PON Iniziativa Occupazione Giovani (SIGMA, DB PAPL), .

Tenendo in considerazione le indicazioni provenienti dall'Unità di Valutazione della DG Employment, si svilupperanno due attività che fanno riferimento ad ambiti di osservazione diversi quali la strategia e l'implementazione.

Attività e contenuti

Attività 1A. Valutazione degli interventi cofinanziati con fondi del PON IOG, a livello regionale e nazionale

- a. Ruolo del finanziamento del PON IOG nei piani di attuazione regionali e contributo alla Garanzia Giovani: questo ambito è incentrato sull'esame del contributo del PON IOG alle politiche attive per i giovani;
- b. Analisi delle complementarità del PON IOG con altri fondi e altri Piani di intervento, a livello regionale e nazionale, in particolare il Fse.

Attività 1B. Valutazione dell'implementazione dei Piani di attuazione regionali

L'attività è suddivisa in più ambiti di ricerca valutativa di seguito riportati:

- a. Ricostruzione della "messa in opera" delle attività finanziate dal PON Iniziativa Occupazione Giovani: effettivi meccanismi di funzionamento per i singoli strumenti di attivazione; modalità di coinvolgimento delle imprese; approfondimenti sui modelli organizzativi dei servizi per il lavoro e sulle forme di collaborazione attivate tra pubblico e privato per l'occupabilità dei giovani; punti di

forza e di debolezza dei modelli; nuovi modelli di erogazione avviati nel quadro della Garanzia Giovani.

Le caratteristiche di tale approfondimento richiedono un doppio livello di indagine:

- indagine CAWI, censuaria sui CPI, finalizzata a rilevare aspetti trasversali e comuni relativi ai sistemi di erogazione dei servizi per il lavoro. L'indagine sarà effettuata attraverso apparecchiature e software a disposizione dell'Isfol e da personale interno dedicato;
- interviste semistrutturate finalizzate a indagare gli aspetti legati all'organizzazione dei modelli di erogazione. Le interviste saranno rivolte ai responsabili del livello organizzativo più alto (generalmente coincidente con quello provinciale) e saranno realizzate da personale interno dell'Isfol.

Il doppio livello d'indagine permetterà di acquisire informazioni su aspetti legati alle modalità di erogazione dei servizi e, in maniera complementare, elementi riconducibili ai modelli organizzativi dei servizi competenti per il lavoro.

Questa attività presenta forti interrelazioni e sinergie con le successive attività 2d e 2e.

- b. Il contributo del partenariato istituzionale e socio-economico nella predisposizione e nell'implementazione dei Piani regionali e del Piano nazionale: partenariati nuovi ed esistenti; stakeholders coinvolti nelle diverse fasi della predisposizione e attuazione. L'attività sarà svolta attraverso l'esame della documentazione disponibile e attraverso una serie di interviste a testimoni privilegiati (almeno 3 per ogni regione, che effettuerà direttamente l'Isfol).
- c. Analisi dei bandi e degli avvisi pubblici a livello regionale e nazionale a valere sul PON Iniziativa Occupazione Giovani. Questa attività propone di monitorare, qualitativamente e quantitativamente, la programmazione operativa delle diverse Amministrazioni e di ricostruire un quadro di insieme rappresentativo delle politiche programmatiche attuate nei diversi territori. Per questa attività si propone un ampliamento della "Banca dati degli avvisi e bandi" già implementata dall'Isfol.
- d. Approfondimenti sul funzionamento di alcuni strumenti di attivazione implementati dalle regioni. Un primo strumento riguarda il ruolo del servizio civile nelle politiche per l'occupabilità, anche alla luce della riforma in atto dello strumento. L'approfondimento sarà condotto utilizzando le evidenze provenienti dai dati del monitoraggio integrate con alcune interviste (circa 25 a livello nazionale, condotte direttamente dall'Isfol). Eventuali altri approfondimenti sull'implementazione di specifici strumenti di attivazione potranno essere realizzati, su richiesta del MLPS e delle Regioni.

Prodotti:

- Rapporto di analisi dei modelli organizzativi dei servizi per il lavoro (due rapporti dicembre 2015 e dicembre 2018)
- Rapporto sulla programmazione attuativa (annuale, il primo a dicembre 2015)
- Rapporto sul ruolo del servizio civile nelle politiche per l'occupabilità (due rapporti: 2016 e aggiornamento al 2018)

Linea 2. Monitoraggio dei servizi erogati, delle misure di attivazione e dei destinatari degli interventi del PON Iniziativa Occupazione Giovani

Finalità e obiettivi

Oltre a soddisfare la domanda nazionale e comunitaria di indicatori di processo e di performance, l'attività di monitoraggio delle misure e dei destinatari della Garanzia Giovani assume un carattere propedeutico rispetto alla valutazione di efficacia ed efficienza del programma nel suo complesso. Si inserisce nell'ambito di questa attività anche un'indagine volta ad analizzare la soddisfazione dell'utenza rispetto ai servizi offerti. I filoni di attività seguono tutto il processo del programma, dalla fase di iscrizione fino a quella di uscita dal programma, analizzando in ciascuna fase le caratteristiche dell'utenza, attività e performance degli operatori, reattività e capacità di assorbimento da parte del tessuto produttivo.

All'interno della linea 2 si possono individuare diverse attività che consentiranno di misurare:

- indicatori comuni di output previsti dal PON IOG;
- indicatori di risultato previsti dal PON IOG;
- indicatori sulla qualità percepita dall'utente dei servizi erogati dai Servizi pubblici e privati per il lavoro.

Attività e contenuti:

Attività 2A – Outreaching e copertura del programma

Saranno analizzate le caratteristiche dei giovani NEET intercettati dai punti di accesso al PON IOG secondo le informazioni socio-anagrafiche desumibili dal database BDPAPL. Potrà essere stimato il livello di copertura del bacino potenziale di intervento attraverso l'integrazione con altre fonti di natura campionaria e/o amministrativa, laddove se ne renda disponibile l'uso.

Per stimare il livello di copertura del bacino e dell'efficacia delle strategie di presa in carico e outreaching occorre disporre: a) delle SAP di tutti i soggetti presi in carico, incluse quelle riferite a individui presi in carico da soggetti diversi dai CPI; b) di dati di fonte amministrativa (INPS o CPI) o campionaria che possano fornire una stima del bacino potenziale dei soggetti eleggibili.

Attività 2B – Monitoraggio dei servizi erogati

Si analizza il flusso informativo integrato delle basi dati BDPAPL&SIGMA, dalla presa in carico fino al momento dell'offerta di una misura di attivazione, fornendo un quadro conoscitivo ed una selezionata batteria di indicatori di analisi di performance e di processo. L'attività dovrà in particolare verificare il tasso di copertura dei servizi rispetto alla platea degli iscritti – opportunamente segmentati secondo le caratteristiche socio-anagrafiche degli individui - e i tempi medi di presa in carico e di erogazione dei servizi stessi.

Attività 2C – Monitoraggio delle misure di attivazione offerte agli individui nell'ambito del PON Iniziativa Occupazione Giovani

Si analizza il flusso informativo integrato delle basi dati BDPAPL e SIGMA fornendo un quadro conoscitivo e una selezionata batteria di indicatori di analisi di performance e di processo. L'attività dovrà in particolare verificare il tasso di copertura delle offerte rispetto alla platea degli iscritti – opportunamente segmentati secondo le caratteristiche socio-anagrafiche degli individui, i tempi di latenza tra la fine del percorso di presa in carico e la formulazione di offerte di qualità.

Attività 2D - Monitoraggio dei centri per l'impiego e degli operatori accreditati

I dati presenti nel database BDPAPL consentono di analizzare le caratteristiche degli enti erogatori dei servizi offerti nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Iniziativa Occupazione Giovani, dalla presa in carico all'offerta della misura di politica attiva e poi fino alla conclusione dell'intervento. Tra gli enti erogatori dei servizi offerti sarà prestata particolare attenzione agli Youth Corner.

Attività 2E –Capacità di coinvolgimento del tessuto produttivo

Nella fase di uscita dai servizi risulta cruciale la capacità del tessuto produttivo di offrire ai giovani tirocini e posti di lavoro in apprendistato di qualità. Occorre quindi dedicare particolare attenzione all'analisi delle offerte e dei loro esiti anche in relazione alla tipologia di impresa e alle caratteristiche dell'offerta. Il data base BDPAPL deve permettere di identificare l'impresa di destinazione del beneficiario dell'offerta e riportarne le caratteristiche. In via alternativa, qualora siano presenti solo informazioni anagrafiche, deve essere possibile collegare, se resi disponibili, gli archivi INPS sulle imprese con l'archivio BDPAPL.

Attività 2F –Customersatisfaction e impatto sulla platea

Al fine di restituire informazioni sullo stato di attuazione del PON IOG, sulla capacità del programma di individuare la popolazione target e di offrire una misura di "qualità" che faciliti l'ingresso dei giovani nel mercato del lavoro, sarà necessario accompagnare l'analisi dai dati dei database BDPAPL e SIGMA con specifiche indagini campionarie sui destinatari intercettati, al fine di rilevare il giudizio dell'utenza rispetto ai servizi offerti dai centri per l'impiego/centri accreditati, il grado di soddisfazione dell'utenza rispetto alla misura ricevuta e le prospettive future degli individui, sia di lavoro che di istruzione e formazione.

L'indagine potrà anche fornire elementi per un'analisi degli eventuali drop-outs. Per realizzare l'Indagine è necessario l'elenco dei nominativi di tutti i soggetti iscritti al PON Iniziativa Occupazione Giovani, con relativi indirizzi mail (e numeri telefonici) registrati nel data base BDPAPL attraverso le Schede Anagrafiche Professionali (SAP).

Specifiche tecniche dell'indagine Customersatisfaction:

L'indagine è di tipo CAWI e sarà effettuata attraverso apparecchiature e software a disposizione dell'Istituto e da personale interno, senza oneri. Avrà cadenza trimestrale e la numerosità del campione sarà variabile in relazione alla numerosità dell'universo di riferimento, che in ogni trimestre t sarà pari al numero di giovani "presi in carico" nell'ambito del PON Iniziativa Occupazione Giovani nei mesi t-5, t-4, t-3 e al numero dei giovani "che hanno concluso un intervento di politica attiva" nel mese t-1.

Fonti informative necessarie: Database BDPAPL, SIGMA, fonti amministrative o campionarie per una stima del bacino di riferimento, indagine campionaria ad hoc, l'elenco dei nominativi di tutti i soggetti iscritti alla Garanzia Giovani, con relativi indirizzi mail (e numeri telefonici) registrati nel data base BDPAPL.

Prodotti

- Report trimestrali di monitoraggio sull'attuazione del **PON Iniziativa Occupazione Giovani3**
- Rapporto annuale di monitoraggio sull'attuazione del **PON Iniziativa Occupazione Giovani**

Linea 3. Valutazione dell'efficacia e dell'impatto degli interventi

Finalità e obiettivi

Saranno realizzate specifiche analisi sugli elementi di complementarità e di integrazione tra le politiche a finanziamento del PON IOG e le altre politiche in attuazione della Garanzia Giovani finanziate da altri Programmi e valutare l'impatto del PON IOG come contributo all'attuazione della Garanzia Giovani.

- Il primo rapporto intermedio di valutazione dovrà essere completato entro il 31.12.2015.
- Il secondo rapporto di valutazione entro il 31.12.2018.
- Sarà inoltre realizzato un rapporto aggiuntivo al 31.12.2017.

I contenuti dei rapporti di valutazione saranno coerenti con le indicazioni fornite nelle linee guida alla valutazione fornite dalla Commissione Europea e presenteranno le attività e i prodotti delle linee di intervento 1 e 2 del presente Piano.

Le analisi valutative per il rapporto 2015 saranno esclusivamente di tipo desk senza l'affidamento di servizi a terzi per la realizzazione di specifiche analisi o indagini. Il rapporto prenderà in esame gli interventi realizzati e conclusi entro settembre 2015.

Oltre a specifiche analisi di efficienza costi/risultati, si procederà alla valutazione dell'efficacia degli interventi principalmente in termini di inserimenti occupazionali dei partecipanti attraverso l'approccio metodologico del controfattuale. A tal fine l'attività presuppone l'utilizzo integrato dei dati individuali provenienti da più fonti amministrative per consentire di individuare il gruppo dei "trattati" e il gruppo dei "controlli" e per associare ad essi specifiche misure di outcome provenienti da altre banche dati (tra cui CO, archivi Inps, Anagrafica Studenti). L'analisi sulla qualità dell'occupazione sarà limitata dalla natura e dal numero delle dimensioni (informazioni) disponibili in tali archivi.

In vista del rapporto di valutazione del PON IOG al 31.12.2018 si prevede di realizzare un'indagine campionaria estensiva sui partecipanti e sul gruppo di controllo per gli interventi di supporto e di integrazione nel mercato del lavoro conclusi tra settembre 2015 e dicembre 2017. L'indagine potrà essere estesa a tutte le misure, oppure ad una selezione delle stesse. L'Indagine soddisfa l'esigenza di arricchire gli strumenti di valutazione rispetto alle informazioni desumibili dagli archivi amministrativi disponibili, al fine di rendere possibile l'utilizzo di modelli statistico-econometrici in grado di fornire stime più robuste e affidabili per la valutazione dell'efficacia e dell'impatto degli interventi sui partecipanti, non solo in termini di effetti sulla "probabilità di trovare un'occupazione" ma anche, e soprattutto, sulla qualità dell'occupazione trovata.

Descrizione dell'indagine

L'indagine riguarderà le misure realizzate e concluse nel periodo settembre 2015-dicembre 2017. La strategia dell'Indagine prevede due fasi di realizzazione.

Le interviste, sia per la prima che per la seconda fase, saranno realizzate con tecnica mista Cawi e Cati. Poiché la popolazione di riferimento è costituita da giovani (principalmente under 25) si dovrà prevedere un utilizzo meno diffuso della mail. La stima dei costi tiene conto di un rapporto 2 a 1 per la quota di interviste realizzate attraverso tecnica Cati e attraverso tecnica Cawi.

La prima fase riguarderà un campione di circa 14mila individui che "hanno partecipato e portato a termine un intervento all'interno del PON Iniziativa Occupazione Giovani tra settembre 2015 e settembre 2016" e un campione di 5mila individui per il gruppo di controllo. Il focus dell'indagine sarà quello di valutare l'efficacia in termini di esiti occupazionali a 6 e a 12 mesi anche con riferimento alla qualità dell'occupazione. Si prevede quindi di realizzare circa 19mila interviste tra maggio e giugno 2017. I risultati di questa prima fase dell'indagine confluiranno in un rapporto che sarà completato entro dicembre 2017.

La seconda fase comprenderà due sottopopolazioni. La prima sottopopolazione è un'estensione longitudinale dei giovani intervistati nella prima fase dell'indagine, stimando un campione di circa 11mila unità (comprensivo del gruppo di controllo) pari a circa il 60% del campione iniziale. La seconda sottopopolazione rappresenta un campione significativo di 14mila "giovani che hanno partecipato e concluso un intervento di politica attiva tra ottobre 2016 e dicembre 2017" e un corrispondente campione di 7mila giovani per il gruppo di controllo (stima della situazione controfattuale). In questa seconda fase sarà quindi possibile valutare gli effetti di breve, medio e lungo periodo (anche oltre i 18 mesi). La seconda fase dell'indagine prevede quindi di realizzare 32mila interviste tra maggio e luglio 2018.

Complessivamente l'indagine realizzerà circa 51mila interviste coinvolgendo 40mila giovani (trattati e controlli). Le interviste saranno affidate ad un soggetto esterno tramite bando di gara. I risultati complessivi dell'indagine confluiranno nel rapporto completo di valutazione previsto per il 31.12.2018.

Motivazione del ricorso a società esterne.

Data la dimensione del campione per questa attività si rende necessario il ricorso a società esterne esclusivamente per la realizzazione delle interviste sull'intero territorio nazionale, mentre il disegno campionario e lo strumento di rilevazione saranno realizzati interamente da Isfol.

Linea 4. Analisi dell'effetto del finanziamento con fondi del PON Iniziativa Occupazione Giovani in un'ottica macroeconomica e comparativa

Finalità e obiettivi

Tale attività intende realizzare un'analisi empirica degli effetti che il PON IOG avrà sui principali indicatori del mercato del lavoro e dei sistemi produttivi (livelli e distribuzione dell'occupabilità, livelli e distribuzione dei salari, livelli e distribuzione della produttività) nell'insieme dei paesi europei, sviluppando così una valutazione di tipo macroeconomico e comparativo.

A tal fine si utilizzeranno, integrandole, le principali fonti statistiche che forniscono a livello comunitario i microdati sulle storie lavorative degli individui (es. Labour Force Survey di Eurostat, EU-SILC) e sulle caratteristiche produttive e competitive delle imprese (es. Amadeus, Eurofound). Queste informazioni saranno poi coniugate con indicatori sulle caratteristiche istituzionali e normative dei diversi stati membri della UE (es. banca dati Visser, Ocse).

Infatti la costituzione e l'utilizzo di tale banca dati a livello europeo costituisce un presupposto per sviluppare una prospettiva macroeconomica per l'analisi e il monitoraggio del piano Garanzia Giovani nei diversi paesi europei e, dunque, per individuare best practices in un'ottica comunitaria, permettendo di coniugare le informazioni relative alla popolazione target degli interventi e, più in generale, all'evoluzione dell'offerta di lavoro, condati sui fabbisogni professionali e sulla domanda di lavoro espressa dalle imprese, e più in generale sulle prospettive di crescita produttiva nei diversi stati membri.

Contenuti

Le analisi empiriche si basano principalmente sull'applicazione di tecniche econometriche che permettono di identificare gli effetti "causali" di una policy in un'ottica macroeconomica e, qualora possibile, faranno riferimento ad un paradigma controfattuale declinato a livello di sistema paese (es. metodi difference in difference; metodi di decomposizione controfattuale).

In particolare, qualora le informazioni statistiche abbiano un sufficiente livello di dettaglio, l'utilizzo di tecniche di simulazione controfattuale potrebbero permettere di misurare come variano i principali indicatori macroeconomici del mercato del lavoro (es. la distribuzione delle probabilità di trovare un'occupazione, dei salari, della produttività) a seguito dell'avvio del Programma Iniziativa Occupazione Giovani e in funzione delle caratteristiche economiche e sociali dei diversi Paesi membri.

Prodotti

1. Rapporto di valutazione comparata.

4. Riferimenti

- Le attività di valutazione sono regolamentate all'interno di Linee Guida della CE relative alle diverse fasi, dalla progettazione alla gestione delle valutazioni:
- Design and Commissioning of Counterfactual Impact Evaluations. A Practical Guidance for ESF Managing Authorities (EC, October 2012).
- Guidance document on ex-ante evaluation (EC, January 2014).
- Concepts and Recommendations. Guidance document on monitoring and evaluation (EC, March 2014).
- Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy - European Social Fund. Guidance Document on Indicators of Public Administration Capacity Building (EC, June 2014).
- Guidance on Evaluation of the Youth Employment Initiative (EC, July 2014).
- Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy - European Social Fund. Guidance document (EC, September 2014).
- Guidance Document on Evaluation Plans. Terms of Reference for Impact Evaluations. Guidance on Quality Management of External Evaluations (EC, February 2015).
- La Raccomandazione del Consiglio , che ha istituito la Garanzia per i Giovani (GG)
- Il Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani , che si compone di una serie di linee d'intervento che concorrono alla realizzazione dell'obiettivo finale di un aumento diffuso dei livelli di occupabilità dei giovani NEET di età compresa tra i 15-29 anni
- Il Programma Operativo Nazionale Occupazione Giovani (PON IOG), che si inserisce nelle strategie di contrasto alla disoccupazione giovanile tracciate a livello europeo, la cui dotazione finanziaria è costituita da fondi comunitari IOG/FSE e da una quota di cofinanziamento nazionale
- Il progetto Il monitoraggio e la valutazione del Piano della Garanzia per i Giovani in Italia, inserito all'interno del PON IOG

5. Cronoprogramma del piano

		II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
		Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tri	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr	Tr
		'1	'1	'1	'1	'1	'1	'1	'1	'1	'6	'1	'1	'1	'1	'1	'1	'1	'1	'1
		4	4	4	5	5	5	5	6	6		6	7	7	7	7	8	8	8	8
L1	Valutazione del processo di implementazione dei Piani di attuazione regionali																			
1 A	Valutazione degli interventi cofinanziati con fondi del PON IOG, a livello regionale e nazionale																			
a	Ruolo del finanziamento del PON IOG nei piani di attuazione regionali e contributo alla GG europea																			
b	Analisi delle complementarità dell'PON IOG con altri fondi, a livello regionale e nazionale																			
1 B	Valutazione dell'implementazione dei Piani di attuazione regionali																			
a	Ricostruzione della "messa in opera", analisi dei modelli organizzativi dei servizi e forme di collaborazione pubblico/privato																			
b	il contributo del partenariato istituzionale e socio-economico																			
c	Ampliamento banca dati bandi e avvisi pubblici Isfol																			
d	Approfondimento di specifici strumenti																			
L2	Monitoraggio dei servizi erogati, delle misure di attivazione e dei destinatari degli interventi del PON Iniziativa Occupazione Giovani																			
2 A	Outreaching e copertura del programma																			
2 B	Monitoraggio dei servizi erogati																			

6. Scheda finanziaria del Piano per linee di attività e voci di spesa (dati in euro)

Descrizione attività		Personale	Società	Missioni	Seminari e Convegni	Stampa e diffusione	Spese generali	Totale
L1	Valutazione del processo di implementazione dei Piani di attuazione regionali	378.925,37	500.200,00	78.000,00	6.400,00	4.000,00	138.862,60	1.106.387,97
L2	Monitoraggio dei servizi erogati, delle misure di attivazione e dei destinatari degli interventi del PON Iniziativa Occupazione Giovani	495.593,80	31.720,00	6.240,00	6.400,00	4.000,00	181.617,41	725.571,21
L3	Valutazione dell'efficacia e dell'impatto degli interventi	135.037,52	725.900,00	6.240,00	6.400,00	4.000,00	49.486,42	927.063,94
L4	Analisi dell'effetto del finanziamento con fondi del PON Iniziativa Occupazione Giovani in un'ottica macroeconomica e comparativa	197.448,91		6.240,00	6.400,00	4.000,00	72.357,97	286.446,88
TOTALE		1.207.005,60	1.257.820,00	96.720,00	25.600,00	16.000,00	442.324,40	3.045.470,00

Scheda finanziaria del progetto per anno (dati in euro)

Anno	Importo totale
2014	7.800,00
2015	634.397,50
2016	716.597,50
2017	840.477,50
2018	846.197,50
Totale	3.045.470,00